

OPINIA NR 27 z dnia 22.11.2019 r.

PYTANIE

Strona | 1

Otrzymaliśmy zapytanie w trybie UDIP o ujawnienie listy (imiona i nazwiska) osób odznaczonych za długoletnie pożycie małżeńskie. Mam wątpliwość czy jest to informacja publiczna bo tak na prawdę staż małżeński to prywatna sprawa osób nie będących osobami publicznymi i nie pełniących takich funkcji. Choć w prasie można bez problemu wyszukać nazwiska i zdjęcia tych małżonków, to czy w trybie UDIP stanowić to będzie informację publiczną (tym bardziej w obliczu danych osobowych tych osób). Z drugiej jednak strony urząd jest przecież w posiadaniu dokumentu jakim jest wspomniana lista, a może należałoby przyjąć, że skoro zdecydowali się małżonkowie na przyjęcie wręczenia medalu to automatycznie zrzekli się prawa do prywatności w tym zakresie?.

OPINIA

*Medal za Długoletnie Pożycie Małżeńskie ustanowiono jako nagrodę dla osób, które przeżyły 50 lat w jednym związku małżeńskim. Został ustanowiony ustawą z dnia 17 lutego 1960 r. o orderach i odznaczeniach, a włączony do obecnego systemu odznaczeń państwowych ustawą z 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach. Rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 31 lipca 2007 r., które weszło w życie 10 października 2007 r. nazwa została zmieniona na **Medal za Długoletnie Pożycie Małżeńskie**. Nadawany jest przez Prezydenta R.P. obywatelom polskim (do 1989 r. przez Radę Państwa).*

Wnioski o nadanie Medalu za Długoletnie Pożycie Małżeńskie przedstawiają Prezydentowi wojewodowie.

W omawianej kwestii jedynym uzasadnieniem jest fakt 50 lat wspólnego pozostawania ze sobą w związku małżeńskim. Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 16.10.1992 r. o orderach i odznaczeniach **Medal za Długoletnie Pożycie Małżeńskie stanowi nagrodę dla osób, które przeżyły 50 lat w jednym związku małżeńskim**. Art. 8 ustawy stanowi o publikacji postanowień Prezydenta R.P. o nadaniu orderów i odznaczeń, jednak zgodnie z art. 8 ust. 2 przepis ust. 1 nie ma zastosowania m.in. do postanowień Prezydenta o nadaniu Medalu za Długoletnie Pożycie Małżeńskie. Zatem postanowienia w tym przedmiocie nie są publikowane w Monitorze Polskim.

Jest oczywistym, że osoba uhonorowana Medalem za Długoletnie Pożycie Małżeńskie nie pełni funkcji publicznej w tym zakresie. Fakt ten jest jednak ze względów społecznych odnotowywany przez odpowiednie władze i ze względu na jego wyjątkowość staje się swoistą informacją publicznie dostępną. Z całą pewnością stanowi jawną informację publiczną informacja, że wojewoda wystąpił do Prezydenta o odznaczenie wskazanej liczby osób Medale za Długoletnie Pożycie Małżeńskie.

Co do samych imion i nazwisk z racji na fakt, że co do zasady dane te nie ingerują w sposób nieuzasadniony w sferę życia prywatnego tych osób, jestem za ujawnieniem tej listy. Podanie pośród wielu tysięcy nazwisk imienia i nazwiska

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji



@jawnoscpl



WWW.DOSTEPDOINFORMACJISZKOLENIA.PL

obojga małżonków ani nie ujawnia ich adresów, ani innych informacji, które mogłyby być uznane za naruszające ich prywatność.

Czy jednak ta lista stanowi informację publiczną? Czy imiona i nazwiska tych osób to informacje o sprawach publicznych?. **Moim zdaniem to jest typowy przykład informacji sektora publicznego która to informacja sektora publicznego nie odnosi się do spraw publicznych** (patrz definicja informacji publicznej w art. 1 UDIP¹ i definicja informacji sektora publicznego zawarta w art. 2 ust. 1 ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego². Lista imion i nazwisk osób uhonorowanych Medalem za Długoletnie Pożycie Małżeńskie jest z całą pewnością informacją sektora publicznego, której ujawnienie w trybie wnioskowym może być ograniczone m.in. – analogicznie jak w przypadku dostępu do informacji³ - ze względu na prywatność osoby fizycznej⁴. Niemniej jednak moim zdaniem ujawnienie tych danych nie narusza prawa do prywatności tych osób i może nastąpić.

Co do zaś wizerunku osób odznaczonych, nie podlega on ochronie jeżeli odbywa się w trakcie publicznej imprezy, z racji na treść art. 81 ust. 2 pkt 2 pr. autorskie: zezwolenia nie wymaga rozpowszechnianie wizerunku osoby stanowiącej jedynie szczegół całości takiej jak zgromadzenie, krajobraz, publiczna impreza. A w praktyce tak z reguły odbywa się wręczenie odznaczeń.

Podsumowując, uważam, że lista imion i nazwisk osób uhonorowanych Medalem za Długoletnie Pożycie Małżeńskie z racji na fakt, że nie identyfikuje osób bezpośrednio, może być ujawniona zarówno w trybie ustawy o dostępie do informacji, jak i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego.

Jednak nie można wykluczyć sytuacji kiedy osoba odznaczona nie wyraża zgody na ujawnienie faktu bycia odznaczonym, i wtedy należy sprawę rozpatrzyć indywidualnie.

26 listopada 2019 r. dr Piotr Sitniewski

1 1. Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.

2 1. Przez informację sektora publicznego należy rozumieć każdą treść lub jej część, niezależnie od sposobu utrwalenia, w szczególności w postaci papierowej, elektronicznej, dźwiękowej, wizualnej lub audiowizualnej, będącą w posiadaniu podmiotów, o których mowa w art. 3.

3 Przepisy w tym zakresie są literalnie identyczne: art. 5 ust. 2 UDIP: „Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa” oraz Art. 6 ust. ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego: Prawo do ponownego wykorzystywania podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

4 Art. 6 ust. ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego: Prawo do ponownego wykorzystywania podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji



@jawnoscpl



WWW.DOSTEPDOINFORMACJISZKOLENIA.PL