

PYTANIA

- 1) Wnioskodawca składa wniosek o informację publiczną do gminy. Gmina udziela informacji publicznej wnioskodawcy. Czy otrzymana odpowiedź na wniosek o informację publiczną może być przez wnioskodawcę publicznie za pomocą środków masowego przekazu (np. własnej strony WWW) dla ogółu obywateli?
- 2) Obywatel pobiera z BIP dane ogólnodostępne (np. oświadczenia majątkowe). Czy obywatel może dokonać przetworzenia uzyskanych danych w celu zapoznania ogółu obywateli z tymi danymi? Przez przetworzenie rozumiemy np. wybranie określonych kolumn tabeli, stworzenie wykresów, zestawienie porównawcze wartości liczbowych, obliczenie wartości statystycznych.
- 3) Obywatel uzyskuje dane w odpowiedzi na złożony wniosek o udostępnienie informacji. Czy obywatel może dokonać przetworzenia uzyskanych danych w celu zapoznania ogółu obywateli z tymi danymi? Przez przetworzenie rozumiemy np. wybranie określonych kolumn tabeli, stworzenie wykresów, zestawienie porównawcze wartości liczbowych, obliczenie wartości statystycznych.
- 4) Czy w sytuacjach opisanych w pytaniach 2-3 mają zastosowanie przepisy o wymogu złożenia wniosku o "ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego"?
- 5) Urząd gminy publikuje w BIP nagrania wideo z sesji rady gminy. Czy obywatel może dokonać publikacji fragmentu materiału wideo w celu zapoznania z nim ogółu obywateli?
- 6) Gmina prowadzi oficjalną aktywność na założonej przez siebie stronie WWW. Czy gmina ma prawo ograniczać aktywność obywateli poprzez np. kasowanie/ukrywanie ich wypowiedzi lub blokowanie wybranych możliwości działania?
- 7) Osoba pełniąca funkcję wójta prowadzi stronę w internecie pod własnym imieniem i nazwiskiem (np. Jan Kowalski). Na stronie WWW Jana Kowalskiego pojawiają się informacje dotyczące spraw służbowych oraz informacje o życiu prywatnym. Gminna strona WWW publikuje bezpośrednio odnośniki do strony Jana Kowalskiego w celu udostępniania obywatelom informacji dotyczących gminy (konieczne jest wejście na stronę Jana Kowalskiego, aby zapoznać się z ich zawartością). Odnośnik do strony WWW Jana Kowalskiego jest publikowany w gminnych materiałach promocyjnych jako "strona internetowa Wójta Gminy". Czy zawartość publikowana na stronie WWW Jana Kowalskiego jest w takiej sytuacji traktowana jako treści prywatne Jana Kowalskiego czy treści publiczne Wójta Gminy?

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.dostepdoinformacjiszkolenia.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji

WWW.EKSPERCISAMORZAD.PL



@jawnoscpl



OPINIA

Ad. 1. Wnioskodawca składa wniosek o informację publiczną do gminy. Gmina udziela informacji publicznej wnioskodawcy. Czy otrzymana odpowiedź na wniosek o informację publiczną może być przez wnioskodawcę upubliczniona za pomocą środków masowego przekazu (np. własnej strony WWW) dla ogółu obywateli?

Osoba która otrzymała w trybie wnioskowym informację publiczną, ma pełne prawo do ich dalszego wykorzystywania, poprzez publikacje na przykład na własnym profilu społecznościowym czy też na własnej stronie. Po pierwsze wynika to z faktu, że poza prawem do informacji Konstytucja w art. 54 ust. 11: „1. Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji”. Poza tym skoro podmiot obowiązany do stosowania UDIP (w rozumieniu art. 4 UIDP) czyli adresat wniosku, przekazał informacje w tym trybie, jest oczywiste, że mógł przekazać tylko informacje o sprawach publicznych (patrz definicja informacji publicznej z art. 1 ust. 1 UDIP¹) a na dodatek takie, które nie są chronione (patrz art. 5 ust. 1 i 2 UDIP²).

Ad. 2. Obywatel pobiera z BIP dane ogólnodostępne (np. oświadczenia majątkowe). Czy obywatel może dokonać przetworzenia uzyskanych danych w celu zapoznania ogółu obywateli z tymi danymi? Przez przetworzenie rozumiemy np. wybranie określonych kolumn tabeli, stworzenie wykresów, zestawienie porównawcze wartości liczbowych, obliczenie wartości statystycznych.

Zgodnie z art. 11 ust. 4 ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego „Brak informacji o warunkach ponownego wykorzystywania I.S.P. udostępnionych w B.I.P. lub w C.R. uważa się za udostępnienie I.S.P. w celu ponownego wykorzystywania bez warunków”. Generalnie warunki jakie się określa dla ponownego wykorzystywania mają charakter dość standardowy i obejmują obowiązek:

Art. 14 ust.1. Warunki ponownego wykorzystywania mogą dotyczyć:

Art. 14 ust.1 pkt. 1) obowiązku poinformowania o źródle, czasie wytworzenia i pozyskania informacji od podmiotu zobowiązanego;

Art. 14 ust.1 pkt. 2) obowiązku poinformowania o przetworzeniu informacji ponownie wykorzystywanej;

1 Art. 1 ust. 1: „Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy (...)”.

2 **Art. 5 ust. 1.** Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

Art. 5 ust. 2. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Art. 14 ust.1 pkt. 3) zakresu odpowiedzialności podmiotu zobowiązanego za udostępniane lub przekazywane informacje.

Zatem jeżeli tego typu warunki zostały określone na stronie BIP, wtedy istnieje obowiązek ich przestrzegania. Jeżeli warunki nie zostały określone tworzy to domniemanie bezwarunkowego wykorzystywania wszystkich elementów treściowych jakie się znajdują na stronie BIP.

Strona | 3

Ad. 3. Obywatel uzyskuje dane w odpowiedzi na złożony wniosek o udostępnienie informacji. Czy obywatel może dokonać przetworzenia uzyskanych danych w celu zapoznania ogółu obywateli z tymi danymi? Przez przetworzenie rozumiemy np. wybranie określonych kolumn tabeli, stworzenie wykresów, zestawienie porównawcze wartości liczbowych, obliczenie wartości statystycznych. Zasada jest analogiczna jak w opisanej w punkcie 2-im. Natomiast jeżeli określone informacje obywatel ściąga ze strony n.p. gminy, która nie jest stroną BIP-owską tejże gminy, wtedy obowiązuje inna zasada określona w art. 21 ust. 1 pkt 1) i 2) UPWISP:

Art. 21. ust.1. Wniosek o ponowne wykorzystywanie, zwany dalej „wnioskiem”, wnosi się w przypadkach, gdy I.S.P.:

Art. 21 ust. 1. pkt 1). nie została udostępniona w B.I.P. lub w C.R. ;

Art. 21 ust. 1. pkt 2). **została udostępniona w sposób inny niż określony w pkt 1 i nie zostały określone warunki ponownego wykorzystywania** lub opłaty za ponowne wykorzystywanie albo nie poinformowano o braku takich warunków lub opłat;

W takiej sytuacji, jeżeli obywatel chce ponownie wykorzystywać dane jakie ściąga spoza strony BIP, musi wystąpić z wnioskiem o ustalenie warunków ponownego wykorzystywania.

Jednak nie musi składać wniosku, jeżeli na tej stronie nie będącej stroną BIP, ustalono, że nie określa się warunków ponownego wykorzystywania. To wynika wprost z treści :

Art. 21 ust. 1. pkt 2). została udostępniona w sposób inny niż określony w pkt 1 i nie zostały określone warunki ponownego wykorzystywania lub opłaty za ponowne wykorzystywanie **albo nie poinformowano o braku takich warunków lub opłat.**

Ad. 4. Czy w sytuacjach opisanych w pytaniach 2-3 mają zastosowanie przepisy o wymogu złożenia wniosku o "ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego"?

Tak, ale tylko wtedy jeżeli ten wniosek jest wymagany. Wniosek o ponowne wykorzystywanie musi zostać złożony w ściśle określonych, i zostały one określone w art. 21 ust. 1 UPWISP:

„**Art. 21. ust.1.** Wniosek o ponowne wykorzystywanie, zwany dalej „wnioskiem”, wnosi się w przypadkach, gdy I.S.P.:

Art. 21 ust. 1. pkt 1). nie została udostępniona w B.I.P. lub w C.R. ;

Art. 21 ust. 1. pkt 2). została udostępniona w sposób inny niż określony w pkt 1 i nie zostały określone warunki ponownego wykorzystywania lub opłaty za ponowne wykorzystywanie albo nie poinformowano o braku takich warunków lub opłat;

Art. 21 ust. 1. pkt 3). będzie wykorzystywana na warunkach innych niż zostały dla tej informacji określone;

Art. 21 ust. 1. pkt 4). została udostępniona lub przekazana na podstawie innych ustaw określających zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami sektora publicznego”.

Same wymogi wniosku zostały określone w art. 21 ust. 3 UPWISP:

„**Art. 21 ust. 3.** Wniosek zawiera w szczególności:

Art. 21 ust. 3. pkt 1) nazwę podmiotu zobowiązanego;

Art. 21 ust. 3. pkt 2) informacje o wnioskodawcy, w tym imię i nazwisko albo nazwę oraz adres umożliwiający dostarczenie odpowiedzi do wnioskodawcy albo pełnomocnika tego wnioskodawcy w sposób lub w formie wskazanych we wniosku;

Art. 21 ust. 3. pkt 3) wskazanie I.S.P., która będzie ponownie wykorzystywana, a jeżeli jest już udostępniona lub przekazana, warunki, na jakich ma być ponownie wykorzystywana, oraz źródło udostępnienia lub przekazania;

Art. 21 ust. 3. pkt 4) wskazanie celu ponownego wykorzystywania (komercyjny albo niekomercyjny), w tym określenie rodzaju działalności, w której I.S.P. będą ponownie wykorzystywane, w szczególności wskazanie dóbr, produktów lub usług;

Art. 21 ust. 3. pkt 5) wskazanie formy przygotowania I.S.P., a w przypadku postaci elektronicznej, także wskazanie formatu danych;

Art. 21 ust. 3. pkt 6) wskazanie sposobu przekazania I.S.P., o ile nie została udostępniona lub przekazana w inny sposób, albo sposobu dostępu do informacji gromadzonych w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w ust. 2”.

Ad. 5. *Urząd gminy publikuje w BIP nagrania wideo z sesji rady gminy. Czy obywatel może dokonać publikacji fragmentu materiału wideo w celu zapoznania z nim ogółu obywateli?*

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym: „Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty”. Zatem w nowym stanie prawnym nie ulega żadnej wątpliwości, że nagrania z sesji rady gminy stanowią informacje publiczną. To na gminie ciąży obowiązek aby przed zamieszczeniem nagrania z odbytej sesji na stronie BIP, poddać to nagranie ocenie pod względem ewentualnej potrzeby dokonania technicznej anonimizacji tych części nagrania, które z jakiegoś powodu nie powinny być udostępnione na stronie BIP (to są bardzo rzadkie przypadki). **Skoro zatem nagrania są zamieszczone na BIP, ich ponowne wykorzystywanie rządzi się takimi zasadami jakie zostały opisane w punkcie 2., czyli:**

Zgodnie z art. 11 ust. 4 UPWISP „Brak informacji o warunkach ponownego wykorzystywania I.S.P. udostępnionych w B.I.P. lub w C.R. uważa się za udostępnienie I.S.P. w celu ponownego wykorzystywania bez warunków”. Generalnie warunki jakie się określa dla ponownego wykorzystywania mają charakter dość standardowy i obejmują obowiązek:

Art. 14 ust.1. Warunki ponownego wykorzystywania mogą dotyczyć:

Art. 14 ust.1 pkt. 1) obowiązku poinformowania o źródle, czasie wytworzenia i pozyskania informacji od podmiotu zobowiązanego;

Art. 14 ust.1 pkt. 2) obowiązku poinformowania o przetworzeniu informacji ponownie wykorzystywanej;

Art. 14 ust.1 pkt. 3) zakresu odpowiedzialności podmiotu zobowiązanego za udostępniane lub przekazywane informacje.

Zatem jeżeli tego typu warunki zostały określone na stronie BIP, wtedy istnieje obowiązek ich przestrzegania. Jeżeli warunki nie zostały określone tworzy to domniemanie bezwarunkowego wykorzystywania wszystkich elementów treściowych jakie się znajdują na stronie BIP.

Ad. 6. Gmina prowadzi oficjalną aktywność na założonej przez siebie stronie WWW. Czy gmina ma prawo ograniczać aktywność obywateli poprzez np. kasowanie/ukrywanie ich wypowiedzi lub blokowanie wybranych możliwości działania?

Tych kwestii nie reguluje ani ustawa o dostępie do informacji ani ustawa o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Pozostaje to poza regulacją obu tych aktów prawnych. Analogiczny problem pojawia się w przypadku prowadzenia przez daną jednostkę samorządu terytorialnego profilu na facebook czy twitter.

Ad. 7. Osoba pełniąca funkcję wójta prowadzi stronę w internecie pod własnym imieniem i nazwiskiem (np. Jan Kowalski). Na stronie WWW Jana Kowalskiego pojawiają się informacje dotyczące spraw służbowych oraz informacje o życiu prywatnym. Gminna strona WWW publikuje bezpośrednio odnośniki do strony Jana Kowalskiego w celu udostępniania obywatelom informacji dotyczących gminy (konieczne jest wejście na stronę Jana Kowalskiego, aby zapoznać się z ich zawartością). Odnośnik do strony WWW Jana Kowalskiego jest publikowany w gminnych materiałach promocyjnych jako "strona internetowa Wójta Gminy". Czy zawartość publikowana na stronie WWW Jana Kowalskiego jest w takiej sytuacji traktowana jako treści prywatne Jana Kowalskiego czy treści publiczne Wójta Gminy?

Bez względu na to jak ocenimy konkretne treści odnośnie gminy czy osoby wójta, jakie są zamieszczane na tej stronie „prywatnej” osoby pełniącej funkcję wójta, zawsze tylko i wyłącznie strona BIP gminy jest oficjalnym portalem informacyjnym, i tylko i wyłącznie informacje zamieszczane na stronie BIP korzystają z domniemania oficjalności i prawdziwości.

Zatem zawartość strony WWW Jana Kowalskiego może być rozpatrywana wyłącznie w kontekście prywatnych aktywności w internecie osoby piastującej funkcję wójta.

Skrybicz, 18 listopada 2019 r.

dr Piotr Sitniewski

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.dostepdoinformacjiszkolenia.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji

WWW.EKSPERCISAMORZAD.PL



@jawnoscpl

