



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 3160

Warszawa, 22 stycznia 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o Narodowym Banku
Polskim oraz ustawy o ograniczeniu
prowadzenia działalności gospodarczej
przez osoby pełniące funkcje publiczne.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Szlachtę.

(-) Waldemar Andzel; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Marek Ast;
(-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia
Burzyńska; (-) Witold Czarnecki; (-) Anita Czerwińska; (-) Katarzyna
Czochara; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Jacek
Falfus; (-) Ewa Filipiak; (-) Leszek Galembe; (-) Szymon Giżyński;
(-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian;
(-) Lech Kołakowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Leonard Krasulski;
(-) Andrzej Kryj; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Marta Kubiak; (-) Jacek

Kurzępa; (-) Józef Leśniak; (-) Krzysztof Maciejewski; (-) Ewa Malik;
(-) Jerzy Małecki; (-) Jerzy Materna; (-) Marek Matuszewski; (-) Kazimierz
Matusznyi; (-) Andrzej Melak; (-) Mieczysław Miazga; (-) Anna
Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Adam
Ołdakowski; (-) Anna Paluch; (-) Marek Polak; (-) Marcin Porzucek;
(-) Grzegorz Puda; (-) Piotr Pyzik; (-) Urszula Rusecka; (-) Bogdan
Rzońca; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Czesław Sobierajski; (-) Andrzej
Szlachta; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Jacek Świat;
(-) Robert Telus; (-) Ryszard Terlecki; (-) Ewa Tomaszewska;
(-) Sylwester Tułajew; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Grzegorz
Adam Woźniak; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Sławomir Zawislak; (-) Maria
Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o Narodowym Banku Polskim oraz ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne

Art. 1

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz.U. z 2017 r., poz. 1373) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 66 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 66. 1. Wielkość środków na wynagrodzenia ustalana jest corocznie w planie finansowym NBP.
2. Wynagrodzenie Prezesa i wiceprezesów NBP ustalane jest na podstawie przepisów o wynagradzaniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.
3. Zasady wynagradzania pracowników NBP ustalane są przez Zarząd NBP w drodze uchwały. Zarząd NBP kształtuje wynagrodzenie dla poszczególnych kategorii stanowisk przy założeniu, że maksymalne wynagrodzenie nie może przekroczyć 0,6-krotności wynagrodzenia całkowitego Prezesa NBP.
4. Wysokość wynagrodzeń Prezesa, Wiceprezesów, Członków Zarządu, osób zajmujących wyższe stanowiska kierownicze, w szczególności osób kierujących komórkami organizacyjnymi oraz zastępców osób kierujących komórkami organizacyjnymi, oraz uchwała Zarządu NBP w sprawie zasad wynagradzania pracowników NBP są jawne i podlegają publikacji przez Prezesa NBP w Biuletynie Informacji Publicznej do dnia 31 marca roku kalendarzowego następującego po roku kalendarzowym, którego dotyczy publikacja.
5. Wysokość wynagrodzeń, o których mowa w ust. 4, publikuje się odrębnie dla każdego stanowiska w Narodowym Banku Polskim z uwzględnieniem wynagrodzenia za każdy miesiąc, a także dodatkowych składników wynagrodzenia, w tym w szczególności nagród, premii i dodatków w roku kalendarzowym poprzedzającym rok, w którym dokonuje się publikacji.
6. Przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej, stosuje się odpowiednio.”.

Art. 2

W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2017 r., poz. 1393), wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.2 po pkt 6c dodaje się pkt 6d w brzmieniu:

„6 d) członków zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz pracowników Narodowego Banku Polskiego zajmujących stanowiska dyrektora Oddziału Okręgowego, dyrektora departamentu (komórki równorzędnej) i jego zastępcy oraz osób zajmujących stanowiska równorzędne pod względem płacowym ze stanowiskiem dyrektora departamentu i jego zastępcy.”;

2) w art. 10 ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Osoby określone w art. 1 oraz w art. 2 pkt 1-2a, 3-5, 6d i 7-11 są obowiązane do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym”.

Art. 3

Prezes NBP opublikuje w BIP na stronie podmiotowej NBP w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy uchwały zarządu NBP w sprawie zasad wynagradzania pracowników NBP z lat 1995-2018 oraz informację o wysokości wynagrodzenia w tych latach otrzymywanego przez Prezesa NBP, wiceprezesów NBP, pozostałych członków zarządu NBP, pracowników NBP zajmujących stanowiska dyrektora Oddziału Okręgowego, dyrektora departamentu (komórki równorzędnej) i jego zastępcy oraz osób zajmujących stanowiska równorzędne pod względem płacowym ze stanowiskiem dyrektora departamentu i jego zastępcy.

Art. 4

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt niniejszej ustawy zakłada wprowadzenie zmian w zakresie wynagrodzeń osób zajmujących wyższe stanowiska kierownicze w Narodowym Banku Polskim w tym osób kierujących komórkami organizacyjnymi oraz ich zastępców, Prezesa, Wiceprezesów i Członków Zarządu Narodowego Banku Polskiego.

Według aktualnego stanu prawnego wielkość środków na wynagrodzenia ustalana jest corocznie w planie finansowym NBP, z uwzględnieniem poziomu płac w sektorze bankowym. Zasady wynagradzania pracowników NBP ustala Zarząd NBP, zaś wynagrodzenie Prezesa i wiceprezesów NBP ustalane jest na podstawie przepisów o wynagradzaniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

Projekt niniejszej ustawy wprowadza nowe rozwiązania w zakresie materii wynagrodzeń w Narodowym Banku Polskim. Przede wszystkim jako fundamentalną zasadę kształtowania wynagrodzeń w Narodowym Banku Polskim, wprowadza zasadę jawności. Dzięki projektowanym przepisom, wzmocniona zostanie kontrola władz banku centralnego Rzeczypospolitej Polskiej, zarówno społeczna jak i instytucjonalna. Natomiast nadanie uprawnienia Zarządowi NBP do dalszego kształtowania określonych wynagrodzeń, przy zachowaniu pewnego ustawowego maksimum-akcentuje pełną niezależność banku centralnego i w żadnym stopniu nie narusza jego autonomii.

Ustalanie wielkości środków na wynagrodzenia pozostanie bez zmian i będzie ustalane corocznie w planie finansowym NBP.

Zarząd NBP będzie kształtował wynagrodzenie dla poszczególnych kategorii stanowisk przy założeniu, że maksymalne wynagrodzenie nie może przekroczyć 0,6 – krotności całkowitego wynagrodzenia Prezesa NBP, na które składają się wynagrodzenie zasadnicze, dodatek funkcyjny oraz inne składniki, takie jak: nagrody, premie i dodatki. Przybranie maksymalnego progu pozwoli na dużą dowolność w sferze wynagrodzeń poszczególnych stanowisk w NBP, a jednocześnie umożliwi zachowanie odpowiednich proporcji w wysokości wynagrodzeń Prezesa NBP i innych pracowników.

Wysokość wynagrodzeń osób zajmujących wyższe stanowiska kierownicze oraz Prezesa, Wiceprezesów i Członków Zarządu oraz uchwała Zarządu NBP w sprawie zasad wynagradzania pracowników NBP będą jawne i będą podlegać publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej do dnia 31 marca roku kalendarzowego następującego po roku kalendarzowym, którego dotyczy publikacja. Wysokość wynagrodzeń będzie podawana do publicznej wiadomości, poprzez wskazanie konkretnego stanowiska, wynagrodzenia za każdy miesiąc, w tym w szczególności nagród, premii i dodatków w roku kalendarzowym poprzedzającym rok, którego dotyczy publikacja.

W stosunku do formy publikacji, zachowano pewną dowolność, przy wskazaniu, że publikacji podlegają również uchwały Zarządu Narodowego Banku Polskiego, natomiast źródłem publikacji uczyniono Biuletyn Informacji Publicznej. Nowe obowiązki Prezesa Zarządu NBP będą zatem realizowane przy już istniejących instrumentach. Do zmienianego artykułu zastosowanie będzie miała ustawa z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

Projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Do istniejącego już katalogu osób obowiązanych do złożenia oświadczenia majątkowego dodano: członków zarządu NBP oraz pracowników NBP zajmujących stanowiska dyrektorskie lub równorzędne pod kątem płacowym dla dyrektora departamentu lub zastępcy dyrektora. Osoby te, będą składać oświadczenia majątkowe kierownikowi jednostki, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i wypracowanym modelem składania oświadczeń majątkowych. Natomiast kontroli rzetelności i prawdziwości oświadczeń majątkowych będzie dokonywać Centralne Biuro Antykorupcyjne w trybie i na zasadach określonych w rozdziale 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 roku o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym.

Dla pełnej transparentności zarobków w NBP wprowadzony zostaje przepis dostosowujący, który zakłada, że wysokość wynagrodzeń Prezesa, Wiceprezesów i pozostałych Członków Zarządu Narodowego Banku Polskiego a także pracowników zajmujących stanowiska dyrektora, oddziału okręgowego, dyrektora departamentu (komórki równorzędnej) i jego zastępcy oraz osób zajmujących stanowiska równorzędne pod względem płacowym ze stanowiskiem dyrektora i jego zastępcy, zostaną opublikowane w oparciu o dane od 1995 roku do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Dane te, zostaną opublikowane przez Prezesa NBP w Biuletynie Informacji Publicznej nie później niż w przeciągu 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy. Na potrzeby nowego obowiązku przyjęty został rok, w którym przeprowadzono denominację polskiej waluty. Jawność zarobków obejmie również osoby piastujące najwyższe stanowiska w banku centralnym w przeszłości, nie zaś tylko wchodzące w skład aktualnego Zarządu czy aktualnie zatrudnione jako pracownicy. Mając tę okoliczność na względzie, przepis przejściowy ma stanowić także wyraz równości wszystkich wobec prawa.

Analogicznie jak w przypadku publikowania wysokości aktualnych wynagrodzeń, niezbędne będzie ogłaszanie wysokości wynagrodzeń przy zachowaniu pewnego minimum ustawowego, tj. wskazanie stanowiska, wynagrodzenia za każdy miesiąc, w tym w szczególności nagród, premii i dodatków. Tak sformułowany przepis ma zaradzić ewentualnym tendencjom uśredniającym wysokości wynagrodzeń zwłaszcza w przypadku dyrektorów i zastępców dyrektorów NBP, czyli osób zajmujących wyższe stanowiska kierownicze w banku centralnym.

Według projektu ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z uwagi na ważny interes państwa, zaś zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt zwiększa przejrzystość życia publicznego, wywołuje więc pozytywne skutki społeczne i prawne.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.