

Warszawa, dnia 3 listopada 2017 r.

Stowarzyszenie Inicjatywa Polska  
Żegluga Wiślanej 16A/1  
03-043 Warszawa

### **Uwagi do projektu ustawy o jawności życia publicznego**

Na wstępie jako stowarzyszenie Inicjatywa Polska wyrażamy głębokie zaniepokojenie trybem w jakim procedowany jest projekt będący przedmiotem niniejszego pisma. Wyznaczenie tak krótkiego okresu na konsultacje nie należy z pewnością do kodeksu dobrych praktyk i siłą rzeczy musi poddawać w wątpliwość deklaracje autorów projektu o jego ewentualnym pozytywnym wpływie na jawność życia publicznego w Polsce.

W związku z konsultacjami społecznymi pragniemy zwrócić uwagę na następujące kwestie budzące nasze największe obawy i sprzeciw:

1. W art. 21 ust. 2 projektu ustawy o jawności życia publicznego zezwala na odmowę udzielenia informacji publicznej jeżeli wniosek dotyczący informacji które nie zostały udostępnione w BIP lub centralnym repozytorium, realizacja wniosku „ze względu na ilość lub zakres udostępnianej informacji znacząco utrudniłaby działalność podmiotu obowiązującego do udzielenia informacji publicznej” a podmiot składa wniosek w sposób „uporczywy”. Jest to nowe ograniczenie na mapie tych z którymi muszą się dzisiaj mierzyć wnioskodawcy. Uporczywość to pojęcie nieostre, uznanie wniosku za spełniający to kryterium należy do organu, zachodzi uzasadniona obawa, iż podmiot do którego wniosek jest kierowany wątpliwości rozstrzygać będzie na swoją korzyść, ograniczając i naruszając tym samym konstytucyjne prawo do informacji.
2. W artykule 20 mamy do czynienia z wprowadzeniem możliwości uzależnienia uzyskania informacji od wniesienia opłaty. Omawiana regulacja wprowadza ograniczenie procedury składania wniosków i może mieć istotny wpływ na podejmowanie decyzji o ich złożeniu.
3. Rozdział 5 projektu ustawy, regulujący kwestię lobbingu w pracach nad projektami aktów normatywnych i dokumentów rządowych

wprowadza restrykcyjne wymogi dla podmiotów, które chcą wziąć udział w procesie tworzenia prawa. Organizacje pozarządowe będą zmuszone podać m.in. NIP darczyńców, którzy wsparli organizację darowizną, jak się to ma np. do darczyńców zza granicy, NIP-ów nie posiadających, trudno zrozumieć intencje projektodawców chyba, że chodzi o zablokowanie możliwości pozyskiwania środków z zagranicznych źródeł. Osoby fizyczne będą musiały podać źródła swoich dochodów z ostatnich dwóch lat. Sankcją za pomyłkę czy brak aktualizacji może być nawet kara pozbawienia wolności.

4. Proponowane przepisy dotyczące instytucji sygnalistów zmierzają w niewłaściwym kierunku. Po pierwsze, dzielimy tezę wielu organizacji społecznych na co dzień zajmujących się polityką jawności, iż ograniczenie roli sygnalistów do tych osób, które składają tylko zawiadomienia dotyczące przestępstw korupcyjnych w pełni tej instytucji. Po drugie wreszcie sygnalista nie ma w przeciwieństwie do pierwotnych deklaracji autorów projektu zagwarantowanej, wystarczającej ochrony prokuratura. Po trzecie wreszcie omawiany projekt nie stwarza skutecznych mechanizmów, które pomogłyby w ochronie sygnalistów, budzi natomiast mieszane uczucia co do celu jakiego instytucja ma w Polsce służyć wyłapywaniu patologii czy szeroko zakrojonej inwigilacji.

Zarzutów co do projektu ustawy jest o wiele więcej, warto chociażby wspomnieć fakt uchYLENIA ochrony prywatności w postępowaniu administracyjnym.

Reasumując, projekt dotyczący jawności życia publicznego w naszym państwie mógł wprowadzić nową jakość, niestety w wielu aspektach, jeżeli wejdzie w życie, pogorszy politykę jawności w Polsce. Proponowane przepisy zniechęcają obywateli oraz organizacje społeczne do brania udziału w procesie prawodawczym i naruszają nasze konstytucyjne prawo do informacji. Projekt ustawy o jawności życia publicznego wpisuje się niestety w obecny trend, w którym prawa oraz wolności człowieka i obywatela tracą na wartości.

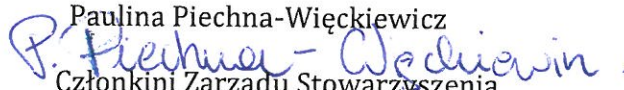
W imieniu Stowarzyszenia Inicjatywa Polska składamy uwagi do projektu ustawy o jawności życia publicznego zgodnie z umocowaniem statutowym.



Barbara Nowacka

Przewodnicząca Zarządu Stowarzyszenia

Inicjatywa Polska

Paulina Piechna-Więckiewicz  
  
Członkini Zarządu Stowarzyszenia

Inicjatywa Polska