

XIII Forum Administratorów, Koordynatorów i Redaktorów BIP

DOSTĘP I PONOWNE WYKORZYSTYWANIE

- PIERWSZE DOŚWIADCZENIE W STOSOWANIU PRZEPISÓW I DALSZE ZMIANY W PRAWIE

Warszawa, 19 listopada 2013 r.

Temat XIII Forum Administratorów, Koordynatorów i Redaktorów BIP stanowi odpowiedź na pytania i dylematy zgłaszane przez osoby zajmujące się wykonywaniem obowiązków udostępniania informacji publicznej, które dotyczą stosowania znowelizowanych w 2011 r. przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Pod koniec grudnia 2011 r. weszła w życie największa z nowelizacji ustawy, która wprowadziła do prawodawstwa krajowego regulację ponownego wykorzystywania zawartą w unijnej dyrektywie 2003/98/WE. Nowe unormowania, nakładające się na dotychczasowe rozwiązania ustawy o dostępie do informacji publicznej, powodują liczne pytania dotyczące prawidłowego stosowania przepisów. W trakcie Forum poruszymy najważniejsze problemy w tym obszarze, ale jednocześnie przedstawimy kolejne zmiany w prawie. W czerwcu br. przyjęta bowiem została dyrektywa 2013/37/UE zmieniająca dyrektywę 2003/98/WE, której konsekwencją muszą być zmiany w prawie krajowym. Niezależnie od tego w naszym kraju uchwalana jest nowelizacja ustawy o dostępie do informacji publicznej w zakresie Scentralizowanego Systemu Dostępu do Informacji Publicznej oraz Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej. Szczególnie pierwsze z tych rozwiązań może odmienić funkcjonowanie stron podmiotowych BIP.

Koordynacja merytoryczna, redakcja programu: *dr Grzegorz Sibiga, adwokat, adiunkt w Instytucie Nauk Prawnych PAN w Warszawie.*

PROGRAM:

10.00 Otwarcie Forum i przedstawienie programu – *adw. dr Grzegorz Sibiga*

10.10. **Wykonanie w polskim porządku prawnym dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/37/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. zmieniającej dyrektywę 2003/98/EU w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego**

1. Ponowne wykorzystywanie informacji publicznej – obecnie przyjęte rozwiązania w polskim porządku prawnym;
2. Założenia KE dotyczące nowelizacji dyrektywy 2003/98/EU w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego – Open data package;
3. Nowelizacja z dnia 26 czerwca 2013 r. zmieniająca dyrektywę 2003/98/EU w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego – kluczowe rozwiązania;
4. Wykonanie w polskim porządku prawnym dyrektywy 2013/37/UE zmieniającej dyrektywę 2003/98/EU w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego – wyzwania, dylematy, możliwości.

Maciej Groń, Dyrektor Departamentu Społeczeństwo Informacyjne, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji

10.40 **Orzecnictwo sądów administracyjnych dotyczące ponownego wykorzystywania informacji publicznej**

1. Ponowne wykorzystanie - relacja przepisów ustawy i przepisów szczególnych
2. Podstawy rozstrzygnięcia w sprawie I OSK 175/13 (dobraulica.pl)
3. Znaczenie praktyczne rozstrzygnięcia w sprawie dobraulica.pl

dr Krzysztof Siewicz, UKSW

11.25 **Nowelizacja ustawy o dostępie do informacji publicznej w zakresie Scentralizowanego Systemu Dostępu do Informacji Publicznej (SSDIP) oraz Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (CRIP)**

1. Wprowadzenie możliwości zakładania strony Biuletynu Informacji Publicznej z wykorzystaniem Scentralizowanego Systemu Dostępu do Informacji Publicznej
2. Zmiany w zakresie sposobu uruchomienia i prowadzenia Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej
3. Nowe obowiązki dla podmiotów zobowiązanych do przekazywania zasobu informacyjnego do Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej
4. Realizacja przez ministra właściwego do spraw informatyzacji obowiązku uruchomienia Scentralizowanego Systemu Dostępu do Informacji Publicznej oraz Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej

Anna Gos, Departament Społeczeństwa Informacyjnego, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji

12.05 **Dyskusja z udziałem uczestników Forum**

Moderator dyskusji: *adw. dr Grzegorz Sibiga*

12.20 Przerwa na lunch

12.50 **Problemy w rozróżnieniu „dostępu do informacji publicznej” oraz „ponownego wykorzystywania informacji publicznej”**

Prawo do informacji publicznej jest prawem o odmiennym charakterze, niż prawo do ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego. Istnieją jednak pewne elementy wspólne. W ramach wystąpienia poruszone zostaną następujące kwestie:

1. Pojęcie ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego,
2. Prawo do dostępu do informacji publicznej a prawo do ponownego wykorzystywania- podstawy aksjologiczne obu tych praw,
3. Prawo dostępu do informacji publicznej a prawo do ponownego wykorzystywania – wzajemne relacje między tymi prawami w praktyce stosowania ustawy o dostępie do informacji publicznej,
4. Prawo do ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego, po nowelizacji Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/37/WE z 26 czerwca 2013 r. zmieniającej dyrektywę w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego, a prawo dostępu do informacji (zakres planowanych zmian).

dr Agnieszka Piskorz-Ryń, Katedra Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego, Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego

13.35 **Nakładanie opłat za udostępnienie informacji publicznej i jej ponowne wykorzystywanie w świetle orzecznictwa sądowego**

1. Zjawisko przekształcenia informacji publicznej i koszty z tym związane
2. Zjawisko *reuse* – informacja publiczna przekazana w celu ponownego wykorzystania i koszty z tym związane.
3. Zestawienie regulacji prawnych kosztów *reuse* i przekształcenia informacji publicznej.
4. Orzecznictwo sądowe w zakresie przekształcenia informacji oraz *reuse*.

dr Piotr Sitniewski, Wyższa Szkoła Administracji Publicznej im. S. Staszica w Białymstoku

14.20 Przerwa na kawę

14.40 **Ograniczenie udostępniania i ponownego wykorzystywania informacji przetworzonej po nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej z 16.9.2011 r.**

1. Przesłanki „informacji przetworzonej” i „szczególnej istotności dla interesu publicznego” na gruncie art. 3 ust.1 pkt 1 u.d.i.p. w orzecznictwie sądów administracyjnych i w poglądach doktryny
2. Przesłanka „przetworzenia informacji” (element opracowywania informacji) jako ograniczenie prawa do ponownego wykorzystywania informacji publicznej (art. 23f ust.2 u.d.i.p.). Różnice w stosowaniu przesłanki „przetworzenia informacji” w sprawach dostępu do informacji publicznej oraz ponownego wykorzystywania informacji.
3. Przetworzenie informacji jako element warunków ponownego wykorzystywania informacji publicznej (art. 23b ust.2 pkt 3 u.d.i.p.).

adw. dr Grzegorz Sibiga, Instytut Nauk Prawnych PAN

15.20 **Anonimizacja danych osobowych w dokumentach zamieszczanych w BIP w świetle stanowisk GIODO i orzeczeń sądów administracyjnych**

1. Przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb publikacji w BIP – przesłanki udostępnienia danych i dalszego ich przechowywania
2. Analiza pojęcia anonimizacji danych w świetle operacji przetwarzania określonych w przepisach o ochronie danych osobowych
3. Zasada adekwatności danych ujawnianych w BIP a regulacje przepisów o dostępie do informacji publicznej w decyzjach GIODO i orzeczeniach sądów administracyjnych
4. Skutki udostępnienia danych osobowych nadmiarowych w BIP – warunki odpowiedzialności administratora danych jako dysponenta informacji publicznej

16.00 Zakończenie Forum